

WYTYCZNE
STAROSTY WŁOSZCZOWSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU
z dnia 4 lutego 2021 r.

**do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej
i obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego w 2021 roku**

Na podstawie art. 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz.U. z 2020 r. poz. 961 – z późn. zm.) oraz art. 17 ust. 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1541 – z późn. zm.) i § 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), a także uwzględniając wytyczne Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej - Szefa Obrony Cywilnej Kraju do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej w 2021 i 2022 roku, oraz wytyczne do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej województwa świętokrzyskiego w 2021 i 2022 roku. określa się poniższe wytyczne do działalności w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego w 2021 i 2022 roku.

**Zasadniczymi celami i kierunkami działania
w dziedzinie ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej w 2021
i 2022 r. w Powiecie Włoszczowskim, będzie:**

- przeciwdziałanie skutkom pandemii COVID-19, odbudowa i tworzenie rezerw zasobów materiałowych i sprzętowych niezbędnych do działań ratowniczych,
- wzmacnianie przygotowania podległej administracji publicznej oraz struktur krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do prowadzenia działań ratowniczych we wszystkich stanach gotowości,
- wdrażanie rozwiązań usprawniających funkcjonowanie ochrony ludności i obrony cywilnej wynikających z nowych regulacji prawnych i aktów urzędowych.

**Dla osiągnięcia głównych celów
w organach samorządu terytorialnego, przedsiębiorstwach i instytucjach, społecznych
pozarządowych organizacjach ratowniczych i innych jednostkach działających na
obszarze Powiatu (zgodnie z zakresem odpowiedzialności kompetencyjnej organów
i jednostek), realizacja zadań ukierunkowana będzie na:**

- 1) analizie potencjału krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa powszechnego we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa oraz analizie stanu ilościowego i jakościowego sprzętu znajdującego się na wyposażeniu właściwych jednostek ochrony przeciwpożarowej w odniesieniu do istniejących potrzeb, uwzględniając prognozowane zagrożenie na terenie powiatu i gmin,
- 2) analizie potrzeb i ocenie przygotowania istniejących struktur i zasobów na terenie

powiatu i gminy do realizacji zadań w stanach nadzwyczajnych w zakresie ochrony ludności, w tym analizie ilości i jakości sprzętu znajdującego się na wyposażeniu magazynów OC oraz odtworzeniu i uzupełnieniu zasobów sprzętowych i materiałowych wydanych/przekazanych do walki z pandemią COVID-19,

- 3) modernizacji radiowego systemu alarmowania i powiadamiania ludności,
- 4) zapewnienie integracji ćwiczeń obrony cywilnej z ćwiczeniami ratowniczymi i zarządzania kryzysowego,
- 5) zapewnieniu współdziałania administracji publicznej i Sił Zbrojnych RP oraz określeniu potrzeb w zakresie wsparcia i uzgadniania zasad koordynacji i podległości przydzielonych jednostek wojskowych w okresie prowadzenia akcji zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 6) wykorzystaniu zasobów (w czasie pokoju, kryzysu i wojny) w taki sposób, aby miały podwójne przeznaczenie cywilne i militarne.

Celem zapewnienia właściwego poziomu realizacji przygotowań ochrony ludności, należy:

1. W zakresie organizacyjnym:

- 1) dokonać analizy możliwości realizacji zadań w czasie stanów nadzwyczajnych przez istniejące służby, inspekcje, straże, stowarzyszenia, przedsiębiorców i inne instytucje usługowe niezbędne do funkcjonowania ludności na danym terenie, w tym w czasie stanów nadzwyczajnych,
- 2) dokonać oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w powiecie wg. wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie opracowania oceny stanu przygotowań ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach,
- 3) kontynuować i pogłębiać współpracę pomiędzy podmiotami odpowiedzialnymi za realizację zadań obrony cywilnej,
- 4) uczestniczyć w opiniowaniu projektów aktów prawnych oraz wdrażaniu nowych regulacji i aktów urzędowych dotyczących zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

2. W zakresie planowania:

- 1) zaplanować działania analityczne na szczeblu powiatu i gmin, celem wskazania potrzeb w zakresie tworzenia nowych jednostek ochrony przeciwpożarowej niezbędnych do zapewnienia ochrony ludności na danym terenie,
- 2) dokonać aktualizacji charakterystyki i oceny zagrożenia powiatu i gmin,
- 3) dokonać aktualizacji potrzeb w zakresie uzyskania wsparcia ze strony sił zbrojnych do wykonywania zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 4) dokonać aktualizacji planów ochrony zabytków z uwzględnieniem zapisów wynikających z Rozporządzenia Ministra Kultury z dn. 25.08.2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji

- kryzysowych,
- 5) dokonać aktualizacji dokumentacji zaopatrzenia ludności w wodę w warunkach specjalnych (kryzysowych),
 - 6) przeprowadzić aktualizację planów działania w zakresie obrony cywilnej na 2022 r. uwzględniając działania na rzecz rozbudowy krajowego systemu ratowniczo - gaśniczego,

3. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:

- 1) prowadzić rozbudowę i modernizację systemu ostrzegania i alarmowania ludności,
- 2) przeprowadzić analizę organizacji systemu łączności, alarmowania i współdziałania między podmiotami uczestniczącymi w działaniach ratowniczych na obszarze powiatu,
- 3) kontynuować proces wdrażania do bieżącej działalności nowej wersji aplikacji SI PROMIENŃ, zgodnie z koncepcją rozwoju sieci SI PROMIENŃ, a także uczestniczyć w comiesięcznych sprawdzeniach łączności,
- 4) uczestniczyć codziennie w godzinach funkcjonowania urzędów w kontroli łączności radiowej w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego, w relacji WCZK – Starostwo Powiatowe, Starostwo Powiatowe – Gminy,
- 5) dokonywać bieżącej analizy i oceny stanu bezpieczeństwa w powiecie oraz przekazywać informacje i raporty dobowe przy wykorzystaniu Centralnej Aplikacji Raportującej w relacji Starostwo Powiatowe - WCZK - Rządowe Centrum Bezpieczeństwa,
- 6) uczestniczyć w treningu stałego dyżuru Wojewody Świętokrzyskiego z udziałem powiatu i gmin na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa z elementami powiadamiania o zagrożeniach pracowników urzędu jak również ludności na administrowanym terenie,
- 7) uczestniczyć w treningu doskonalącym przyjęcia oraz wymiany informacji i prognozowania zagrożeń wg normy ATP - 45D z udziałem powiatu i gmin,
- 8) uczestniczyć w miesięcznych treningach w Systemie Powszechnego Ostrzegania Wojsk i Ludności Cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
- 9) uczestniczyć w działaniach doskonalących (ćwiczeniach i treningach) w ramach Krajowego System Wykrywania Skażeń i Alarmowania,
- 10) dążyć do dalszej rozbudowy i modernizacji systemu ostrzegania i alarmowania, w celu objęcia 100% zasięgiem zamieszkałej na danym terenie ludności, uwzględniając jednocześnie możliwość wykorzystania w tym celu zasobów i infrastruktury podmiotów wchodzących w skład jednostek ochrony przeciwpożarowej oraz doskonaląc go poprzez wykorzystanie syren elektronicznych i cyfrowych.

4. W zakresie edukacji:

- 1) przeprowadzić szkolenia dla pracowników ochrony ludności i obrony cywilnej

- z zakresu problematyki ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 2) współuczestniczyć w organizacji Wojewódzkiego Konkursu Wiedzy o Bezpieczeństwie, Ratownictwie i Obronie Cywilnej dla młodzieży szkół średnich województwa świętokrzyskiego we współpracy ze Świętokrzyskim Komendantem Wojewódzkim PSP, Świętokrzyskim Kuratorem Oświaty oraz Dyrektorami Szkół,
 - 3) uczestniczyć w realizacji programu „Bezpieczne świętokrzyskie”,
 - 4) zapewnić realizację Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka”,
 - 5) publikować na stronie internetowej Starostwa informacje dot. potencjalnych zagrożeń czasu pokoju i wojny oraz informacje w zakresie sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom,
 - 6) przekazywać do obywateli powiadomienia w ramach Regionalnego Systemu Ostrzegania o lokalnych zagrożeniach, jak np. awarie, katastrofy, klęski żywiołowe, sytuacje na drogach, itp.
 - 7) zapewnić udział członków zespołu zarządzania kryzysowego w posiedzeniach, szkoleniach i ćwiczeniach doskonalących,
 - 8) podnosić kwalifikacje oraz kierować pracowników na szkolenia, seminaria, kursy, sympozja, konferencje oraz konkursy organizowanych przez instytucje, a także przez organizacje pozarządowe zajmujące się tematyką bezpieczeństwa, ratownictwa, ochrony ludności i obrony cywilnej, stosownie do możliwości finansowych.

5. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej:

- 1) przeprowadzić analizę ilości i jakości sprzętu znajdującego się na wyposażeniu magazynu OC w odniesieniu do istniejących potrzeb, uwzględniając prognozowane zagrożenia na terenie powiatu, a także stanu ilościowego i jakościowego sprzętu znajdującego się na wyposażeniu właściwych jednostek ochrony przeciwpożarowej,
- 2) odtwarzać i uzupełniać zasoby sprzętowe i materiałowe wydane/przekazane do walki z pandemią COVID-19,
- 3) prowadzić inwentaryzację posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych, wycofywać sprzęt przestarzały i nieprzydatny zgodnie z obowiązującymi przepisami,
- 4) prowadzić weryfikację istniejących oraz ujętych w dokumentach planistycznych zasobów budownictwa ochronnego, w szczególności w zakresie ich liczby, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń, w porozumieniu z inspektoratami nadzoru budowlanego,
- 5) opiniować i uzgadniać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowania i kierunki zagospodarowania przestrzennego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

W celu realizacji zadań, kierownik organu samorządu terytorialnego na podstawie niniejszych wytycznych:

- 1) wyda własne akty kierowania wewnętrznego do działalności w zakresie realizacji zadań wykonywanych w ramach ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej

i obrony cywilnej w 2021 i 2022 roku, uwzględniając w nich (zgodnie z właściwościami) zasadnicze zadania ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej realizowane przez podległe organy i jednostki oraz doprowadzają je do wiadomości osób odpowiedzialnych za ich realizację,

- 2) opracuje własny plan i harmonogram realizacji zasadniczych przedsięwzięć wykonywanych w ramach ochrony ludności, ochrony przeciwpożarowej i obrony cywilnej,
- 3) szefowie obrony cywilnej gmin zgodnie z § 5 ust. 1 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin oraz w oparciu o Wytyczne Szefa obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 września 2019 w sprawie rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej, opracuje stosowny plan, który uzgodni z właściwym dla swego terenu działania organem obrony cywilnej.

Szczególną uwagę należy zwrócić na włączanie do szkoleń z zakresu zarządzania kryzysowego i ratownictwa problematyki ochrony ludności i obrony cywilnej, w głównej mierze dotyczącej: udzielania pomocy medycznej i socjalno - bytowej dla ludności poszkodowanej w wyniku negatywnych skutków zagrożenia powodującego zakażenia i skażenia oraz pożary i katastrofalne zatopienia, grabieże i dewastację.

Należy zwiększyć w planowanych ćwiczeniach ilości zagadnień związanych z ochroną infrastruktury krytycznej (zagrożonej zniszczeniem), w tym ujęć i zbiorników wody pitnej funkcjonujących w układach wodociągowych, oczyszczalni ścieków, linii energetycznych, stacji transformatorowych, stacji redukcyjnych gazu, obiektów z materiałami chemicznymi, zakładów produkcyjnych, linii kolejowych, dróg, budynków wielkopowierzchniowych, itp.

Tematyka szkolenia w zakresie samoobrony powinna być dostosowana do faktycznych zagrożeń czasu pokoju i wojny, które mogą dotknąć powiatu oraz sposobów przeciwdziałania tym zagrożeniom. Działalność szkoleniową i informacyjną należy zintensyfikować poprzez środki masowego przekazu, strony internetowe, ulotki i publikacje oraz organizację szkoleń.

Wytyczne obejmują w głównej mierze priorytetowe zadania przewidziane do realizacji w Powiecie Włoszczowskim w 2021 i 2022 roku. W ramach działalności organizacyjnej należy dostosować wytyczne do potrzeb, uwarunkowań i specyfiki powiatu z uwzględnieniem problematyki potencjalnych zagrożeń i ich lokalnego charakteru.